



GreenS

Подкрепящи структури за зелени обществени поръчки  
за иновативна и устойчива институционална промяна



# ВЪВЕДЕНИЕ В СЪВМЕСТНИ ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

ОБУЧЕНИЕ ПО ЗЕЛЕНИ ОБЩЕСТВЕНИ  
ПОРЪЧКИ

Проектът се финансира от Европейския съюз по програма Хоризонт 2020 – изследвания и иновации съгласно  
Договор № 649860

# СЪДЪРЖАНИЕ



1. Какво е съвместна обществена поръчка?
2. Съвместни обществени поръчки според Директива 2014/24/ЕС за обществените поръчки
3. Международни/Трансгранични съвместни дейности за възлагане и техните предизвикателства
4. Предимствата от съвместните обществени поръчки
5. Предимствата от съвместните зелени/устойчиви обществени поръчки
6. Съвместни зелени обществени поръчки на практика (подходящи добри практики )



# Какво е Съвместна Обществена Поръчка (СП)?



Две или повече договарящи власти се споразумяват да осъществят определено съвместно възлагане

Съвместната обществена поръчка може да приеме различни форми

От координирано възлагане чрез изготвяне на **единни технически спецификации** за строителство, доставки или такива, които следва да бъдат подготвени от няколко договарящи органа, всеки управляващ отделна публична процедура, до ситуация, в която **договарящите органи съвместно управляват една процедура за публично възлагане.**

Дейностите за съвместна обществена поръчка могат да се осъществят

- между договарящи органи в една и съща държава
- като международно/трансгранично

- възлагане между договарящите органи на различни държави



# Съвместни поръчки според Директива 2014/24/ЕС за обществените поръчки(1)

Член 38. Единични съвместни обществени поръчки:

" Два или повече възлагащи органа могат да се споразумеят за съвместното изпълнение на определени обществени поръчки”.

- Директивата позволява на възлагащите органи да извършват съвместни обществени поръчки (в случай, че са изпълнени определени условия).
- Както се изтъква, следва да се изяснят определени функции на съвместните поръчки, защото сами по себе си, обществените поръчки играят важна роля.



## Съвместни поръчки според Директива 2014/24/ЕС за обществените поръчки (2) – Отговорности



I. Договарящите органи провеждат процедури за възлагане:

- 1) Процедура за възлагане на поръчки в своята цялост може да се извършва съвместно от името на всички засегнати възлагащи органи  
или
- 2) Съвместни поръчки могат да се провеждат по начин, който един възложител ръководи процедурата от свое име и от името на другите органи.

И в двата случая, договарящите органи са съвместно отговорни за изпълнение на своите задължения.

II. В случай, че само части от процедурата за възлагане на обществени поръчки се провеждат съвместно, споделената отговорност следва да се прилага за тези части на процедурата, които са били проведени заедно от възлагащите органи. Възложителите трябва да бъдат единствено отговорни по отношение на процедури или части от процедури, проведено само от тях самите (т.е. за възлагане на поръчката, сключването на рамково споразумение и т.н.)

# Трансгранични Съвместни Поръчки- Съвместно възлагане на обществени поръчки



- И двете Директиви (2004/18/ЕО и 2014/24/ЕС) позволяват провеждането на трансгранични съвместни обществени поръчки, но съществуват няколко правни и практически предизвикателства, свързани с прилагането на тези действия.
- Като трансгранична съвместна поръчка ние определяме ситуации, когато два или повече възлагащи органа от различни държави-членки съвместно договарят дейности, доставки или услуги чрез една тръжна процедура.
- Основни правни предизвикателства: различен опит между държавите-членки, въпрос на приложимото право, въпрос на компетентност, гражданско право или административното право, връзка между националното право и правото на ЕС



# Предимства на съвместните поръчки



- **Административни ползи:** По-ниски административни разходи на процедурата (по-ефективни процедури като отделни търгове).
- **Финансови ползи:** Може да се очакват по-ниски тръжни ценови оферти, поради по-големите количества за доставка
- **Ползи, свързани с компетенциите:** Възлагащите органи могат да се възползват от експертизата и компетенциите един на друг. Това може да бъде от особено значение, когато процедурата е в областта на иновациите, научноизследователската и развойна дейност.



# Предимства на съвместните поръчки-

насърчаване на пазара за повече екологосъобразни продукти и услуги



- Отворена врата за въвеждане на устойчиви обществени поръчки
- Стартиране на по-иновативни екологосъобразни решения
- Намаляване цената на екологосъобразните продукти и услуги
- Въвеждане на нови продукти в националните пазари
- Съвместните поръчки могат да спомогнат за насърчаване на по-добра стандартизация
- Съвместните поръчки могат да насърчат доставчиците за разработване на нови продукти





# Инициране на съвместни поръчки



- Вътрешни /Организационни мерки
  - Включване на всички заинтересовани отдели (напр. на околната среда, за възлагане на обществени поръчки, правен отдел)
  - Предимствата на съвместните СП трябва да бъдат представени, за да насърчат и да убедят заинтересованите страни
  - Значимост на избора на правилния продукт
  - Вътрешен работен процес / формулярите трябва да бъдат изяснени
- Външни действия - намиране на партньори
  - Други ДО могат да бъдат привлечени, напр. чрез пряк контакт, свързване с мрежи на публични власти, асоциации
  - Среца между партньорите: очертават се параметрите на процедурата, представят се добри примери, може да се направи предварително проучване на пазара
- ДО могат да образуват официален консорциум (споразумение за консорциум)

# Добра практика: Съвместна обществена поръчка за електромобили в Стокхолм



- Съвместна поръчка на 296 организации (260 обществени, 36 частни), водена от Стокхолм
- Предмет на рамковия договор: закупуване на електрически превозни средства
- Очакван обем: покупка на 1250 превозни средства/година, 5000 за период от 4 години
- Причина за съвместната обществена поръчка: намаляване на административните разходи, постигане на понижаване на цените, изпращане на силен сигнал към пазара, осигуряване участието на малките общини
- Два отделни договора - един за обществените организации и един за

# Списък на документите



- Директива 2014/24/ ЕС относно обществените поръчки
- Директива 2014/25/ ЕС относно обществените поръчки от възложители, извършващи дейност във водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги
- Доклад за ЕО относно трансграничните обществени поръчки: [http://ec.europa.eu/internal\\_market/publicprocurement/docs/modernising\\_rules/cross-border-procurement\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/docs/modernising_rules/cross-border-procurement_en.pdf)
- Модули на проект LEAP GPP: [http://www.leap-gpp-toolkit.org/fileadmin/template/leap/user\\_uploads/295FG\\_Tool\\_D.pdf](http://www.leap-gpp-toolkit.org/fileadmin/template/leap/user_uploads/295FG_Tool_D.pdf)
- Информационна брошура-Съвместни поръчки, инструментариум за обучение Модул 1. –Управление на изпълнението на ЗеОП: Инструментариум разработен за Европейската комисия от ICLEI - Местни власти за устойчиво развитие, 2008
- УК за нормативните актове 2015 - No. 102. обществени поръчки Регламенти 2015 член 38. - Единични Съвместни поръчки
- Уебсайт за ЗеОП: [http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm)

